

Onderwerp: Verzoek tot intrekken inkoop- en aanbestedingsbeleid 2016

Datum vergadering: 17-12-2025

Registratienummer: 2006056

Besluitnota

Onderwerp

Verzoek tot intrekken inkoop- en aanbestedingsbeleid 2016

Voorgesteld besluit

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld het HDSR inkoop- en aanbestedingsbeleid Waterschappen 2016 (DM1149514) in te trekken.

Inleiding

Sinds april 2013 werken de waterschappen met een geharmoniseerd inkoop- en aanbestedingsbeleid. Na de komst van de nieuwe Europese aanbestedingsrichtlijnen is dit beleid in 2016 herzien. Op 6 juni jl. heeft de CBDF van de Unie van Waterschappen (Unie) het herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid waterschappen 2025 vastgesteld, omdat uit een evaluatie door inkoopteams van de waterschappen de noodzaak bleek om het beleid te herzien.

Het herziene beleid 2025 legt de nadruk op de ambities en doelen die de waterschappen middels inkoop en aanbesteden willen behalen, waar het beleid uit 2016 nog vooral de nadruk had op sec juridische en organisatorische uitgangspunten. Het herziene beleid 2025 is volledig in lijn met de huidige, door het algemeen bestuur vastgestelde, doelstellingen van HDSR.

Om het herziene beleid toe te kunnen passen binnen HDSR is bestuurlijke besluitvorming binnen onze organisatie noodzakelijk. Vanwege de nieuwe verordening¹ 'beleids- en verantwoordingsfunctie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden' is deze formele verantwoordelijkheid nu door gemandateerd aan het dagelijks bestuur. Op 4 november jl. heeft het dagelijks bestuur dan ook het herziene beleid 2025 inclusief het bijbehorende HDSR inkoop uitvoeringskader (de interne regels) vastgesteld. Aangezien het algemeen bestuur verantwoordelijk is voor de ambitie en doelstellingen van het waterschap waar het herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid aan bijdragen, wordt het algemeen bestuur vanaf heden middels de bestuursrapportage (BURAP) jaarlijks geïnformeerd over wijzigingen in en de effecten van het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2025.

Het HDSR inkoop- en aanbestedingsbeleid 2016 is toentertijd vastgesteld door het algemeen bestuur waardoor het algemeen bestuur ook bevoegd is tot intrekking. Daarin voorziet deze besluitnota. Het [herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid 2025](#)² treedt ook pas officieel in werking met ingang van de datum waarop het algemeen bestuur heeft besloten tot intrekking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2016 over te gaan.

¹ Door het algemeen bestuur besloten op 16 april 2025 met terugwerkende kracht ingegaan per 1 januari 2025. Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden'. Specifiek gaat het hier om artikel 27 lid f; "het dagelijks bestuur draag in ieder geval zorg voor: het beleid en de interne regels voor de inkoop en aanbesteding van werken, diensten en leveringen".

² In de hyperlink zit een verwijzing naar het document met daarin het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2025.

Beoogd effect

Met het herziene beleid blijven we als organisatie in staat inkoop en aanbesteden strategisch in te zetten ten behoeve van het behalen van de HDSR-doelstellingen. In het herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid ligt de nadruk op de ambities en doelen die de waterschappen middels inkoop willen behalen (waarom doen we wat we doen en welke uitgangspunten hanteren we hierbij?). In het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2025 is een beschrijving van de praktische werkwijze, oftewel het 'hoe', juist bewust losgelaten. De manier waarop je de doelstellingen behaalt moeten de waterschappen zelf kunnen bepalen, omdat dit bij de organisatie moet passen om succesvol te kunnen zijn. Bij HDSR heeft dit laatste al sinds 2020 vorm gekregen in het HDSR inkoop uitvoeringskader. Tijdens de AB thema-avond van 9 april jl. bent u door de strategisch adviseur inkoop en aanbesteden bijgepraat over hoe het inkoop- en contractmanagementproces van HDSR bijdraagt aan specifiek de duurzaamheidsdoelstellingen van onze organisatie.

Argumenten

1. In de zomer van 2022 is gestart met een evaluatie van het huidige beleid uit 2016 door de inkoopteams van de waterschappen binnen de Unie. Hieruit bleek de noodzaak het beleid opnieuw te herzien.
2. Het in 2014 door het algemeen bestuur vastgestelde social return beleid blijft ongewijzigd en maakt nu wederom integraal onderdeel uit van het HDSR inkoop uitvoeringskader 2025.
3. Het herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid 2025 waterschappen is volledig in lijn met de door het algemeen bestuur vastgestelde ambitie en huidige doelstellingen van HDSR.
4. Het grootste verschil met het voorgaande beleid is dat in het herziene beleid de nadruk ligt op de doelen die de waterschappen middels inkoop willen behalen (waarom doen we wat we doen en welke uitgangspunten hanteren we hierbij?) Het voorgaande beleid ging eigenlijk alleen in op het 'hoe', namelijk welke juridische, economische en organisatorische uitgangspunten belangrijk zijn omtrent inkoop en aanbesteden. Een beschrijving van de praktische werkwijze (het 'hoe') is in het herziene beleid bewust losgelaten. De manier waarop je de doelstellingen behaalt moeten de waterschappen zelf kunnen bepalen, omdat dit bij de organisatie moet passen om succesvol te kunnen zijn. Binnen HDSR is dit alles vastgelegd in het inkoop uitvoeringskader.
5. Vanwege de wijziging in de 'verordening beleids- en verantwoordingsfunctie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden' en dat het algemeen bestuur verantwoordelijk is voor de ambitie en doelstellingen van het waterschap waar het herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid aan bijdragen, zal het algemeen bestuur vanaf heden middels de bestuursrapportage (BURAP) jaarlijks worden geïnformeerd over wijzigingen in en de effecten van het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2025. Verder worden de resultaten van het duurzame inkoopbeleid meegenomen in een volgende rapportage over duurzaamheid aan het algemeen bestuur.

Kanttekeningen

1. Dat het herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid sec de bestaande doelstellingen van de waterschappen bevestigt, kun je als niet ambitieus bestempelen. Maar inkoop en aanbesteden is uiteindelijk een middel waarmee je de organisatiedoelstellingen bereikt. Het is voor inkoop en aanbesteden juist heel belangrijk dat de na te streven doelstellingen volledig aansluiten bij die van de organisatie. De crux van inkoop en aanbesteden zit dan ook in de praktische uitwerking daarvan. Daarvoor geldt het HDSR inkoop uitvoeringskader als uitgangspunt. Zo zijn we bij elke inkoop en aanbesteding op zoek naar de hoogst haalbare (maatschappelijke) impact.

Financiën

Geen.

Juridische aspecten

Het herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid 2025 is volledig in lijn met de geldende wetgeving opgesteld. Belangrijkste wetgeving zijn de Aanbestedingswet en Europese aanbestedingsrichtlijnen. Indien hier tussentijds wijzigingen in komen, zal dit waar nodig aangepast worden in het HDSR inkoop uitvoeringskader. Wetgeving geldt altijd boven beleid en interne regels.

De inkoopadviseurs hebben gezamenlijk voldoende kennis hiervan, wat maakt dat dit punt goed geborgd is binnen het beleid en de organisatie. Hiermee voorkomen we zoveel als mogelijk juridische risico's, zoals geschillen of reputatieschade.

Ten gevolge van de nieuwe verordening beleids- en verantwoordingsfunctie HDSR, welke per 1 januari 2025 geldt, is er een wijziging opgetreden in het besluitvormingsproces over een nieuw inkoop- en aanbestedingsbeleid binnen HDSR. Het dagelijks bestuur draagt nu volgens artikel 27 lid f van de verordening 'beleids- en verantwoordingsfunctie Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden' zorg voor het beleid en de interne regels voor de inkoop en aanbesteding van werken, diensten en leveringen.

Het herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid 2025 treedt pas officieel in werking als het voorgaande beleid uit 2016 door u is ingetrokken.

Communicatie

Team inkoop gaat het herziene beleid intern via diverse gremia binnen en buiten de organisatie bekendmaken.

Op specifieke onderwerpen uit het herziene beleid zal team inkoop de nodige achtergrondinformatie verzamelen en dit op momenten delen met de vakgroep inkoop- en contractmanagement, leidinggevend en bedrijfskundigen.

Samenwerking & participatie

Bij het opstellen van het herziene beleid is het marktperspectief heel bewust meegenomen. Ook de regiegroep van het Platform WaterschapsWerken is om een reactie gevraagd. Dit omdat de 'werken' een groot gedeelte van de inkoop van waterschappen behelzen en op elementen toch echt verschillen van de inkoop van diensten en/of leveringen.

Een strategisch adviseur inkoop en aanbesteden van HDSR heeft deelgenomen in de werkgroep van de Unie die het herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid heeft opgesteld. Binnen de Commissie Bestuurszaken, Digitalisering en Financiën (CBDF) van de Unie hebben we complimenten ontvangen voor de inbreng namens HDSR. De inkoopfunctie en het contractmanagement binnen HDSR zijn dermate ontwikkeld dat we dit herziene beleid goed tot uitwerking kunnen brengen. Bij sommige andere waterschappen is inkoop in grote mate nog sec financieel gestuurd, wat op gespannen voet kan staan met het behalen van de maatschappelijke doelstellingen waar het herziene beleid op inzet. HDSR is gevraagd dit beleid te blijven ondersteunen en aan te moedigen.

Vervolg

Team inkoop van HDSR zal nauw betrokken blijven bij het advies, de hulp en aansporing onder de vlag van de Unie van Waterschappen, zodat de individuele waterschappen het beleid verder kunnen uitwerken en implementeren in de eigen organisatie. Zo kunnen andere waterschappen van HDSR leren en kan HDSR op onderwerpen ook weer leren van collega waterschappen.

Bijlagen

Bijlage 1: Inkoop- en aanbestedingsbeleid waterschappen 2025 (DM2066236)

Bijlage 2: Inkoop en aanbestedingsbeleid HDSR 2016 (DM1149514)

Bijlage 3: HDSR inkoop uitvoeringskader (DM1621570) (ter informatie)