

Onderwerp: Besluitnota investeringskrediet & activabeleid

Datum vergadering: 8-10-2025

Registratienummer: 2066588 versie 7

Besluitnota

Onderwerp

Nota investeringskrediet en activabeleid.

Voorgesteld besluit

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. De 'Nota investeringskrediet en activabeleid' vast te stellen.

Inleiding

Conform artikel 108 van de waterschapswet stelt het algemeen bestuur regels vast voor waardering en afschrijving van activa. Op 16 april 2025 heeft het algemeen bestuur de [Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie](#) vastgesteld, met daarin een deel van de wettelijk vereiste kaders. Er is bij die verordening bijvoorbeeld al besloten dat:

- in de begroting de lijst met voorgenomen investeringen en kredieten aangevuld wordt met de aanduiding of de investering en het krediet direct met het vaststellen van de begroting wordt geautoriseerd, of dat er nog een apart voorstel voorgelegd moet worden aan het algemeen bestuur. Hierbij is de eerder gehanteerde grens van € 1 miljoen losgelaten en is de werkwijze conform het model van de Unie van Waterschappen. Zie ook de toelichting hieronder.
- de drempel voor het activeren van investeringen gaat van € 25.000 naar € 50.000. De lasten van de investeringen onder de € 50.000 worden dan niet meer over een langere periode verdeeld via kapitaallasten, maar worden eenmalig in de exploitatie als last genomen.

De voorliggende nota is een nadere uitwerking van artikelen 7 en 17 uit deze verordening, over het autoriseren van investeringskredieten en het waarderen en afschrijven van activa. Deze uitwerking komt tegemoet aan de wens van het algemeen bestuur om al in de begroting en bij kredietaanvragen over meer informatie te beschikken, onder andere ten aanzien van de kapitaallastenontwikkeling en de eventueel uit het project voortvloeiende beheerlasten alsmede de dekking daarvan. Deze uitwerking is nodig om concrete spelregels te hebben die bij het vaststellen van de begroting 2026 worden gehanteerd.

De nota is beleidsarm opgesteld. Dat wil zeggen dat gefocust is op het goed en volledig uitwerken van de nieuwe kaders uit de wet en de verordening, aangevuld met kaders en werkwijzen uit eerder genomen besluiten. Eventuele beleidskeuzes of -veranderingen die invloed hebben op de aan investeringen toe te rekenen kosten zijn buiten deze nota gehouden en zullen op een ander moment worden geëvalueerd.

Verordening 108 (vastgesteld 16 april 2025)

Art 16.1. Het dagelijks bestuur doet voorstellen aan het algemeen bestuur die zijn gericht op een volledig en actueel beleid van het waterschap ten aanzien van de volgende onderwerpen:

a. waardering en afschrijving van activa;

Beoogd effect

Het vaststellen van de Nota investeringskrediet en activabeleid, is nodig om werkwijze van de in april vastgestelde Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie concreet te maken.

De belangrijkste nieuwe werkwijze waar spelregels voor zijn opgenomen, betreft de lijst met voorgenomen investeringen en kredieten in de begroting. Op deze lijst staan alle komend jaar aan te vragen nieuwe kredieten. Het is voor het algemeen bestuur mogelijk om per project te besluiten of de autorisatie via de begroting loopt of dat er een los voorstel in het AB komt.

Argumenten

1.1. *De nota bevat de noodzakelijke nadere uitwerking van de verordening.*

In de Verordening beleids- en verantwoordingsfunctie is opgenomen dat de regelgeving op bepaalde onderwerpen nader uitgewerkt dient te worden. De voorliggende Nota krediet en activabeleid omvat twee van die onderwerpen. Door een nota per onderwerp op te stellen, kunnen eventuele wijzigingen in de toekomst ook per onderwerp doorgevoerd worden, zonder direct de totale set aan regelgeving te hoeven herzien. De belangrijkste uitwerking in de voorliggende nota, is de wijze waarop krediet wordt geautoriseerd bij vaststelling van de begroting.

Verordening 108 (vastgesteld 16 april 2025)

Art. 7.2. Het algemeen bestuur autoriseert met het vaststellen van de begroting de voorgenomen investeringen per programma.

Art. 7.3. Bij de begrotingsbehandeling stelt het algemeen bestuur in aanvulling op het tweede lid vast van welke investeringen hij op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen.

In de begroting doet het college een voorstel aan het algemeen bestuur over nieuwe en aanvullende kredieten. Dit is niet anders dan voorheen, maar er wordt wel meer informatie verstrekt over het project waarvoor het krediet is bedoeld. Bijvoorbeeld over het doel, de te nemen maatregelen, eventuele risico's, de gehanteerde prijspeildatum, verwachte prijsstijgingen, uiteindelijke afschrijvingskosten en eventuele overige te verwachten gevolgen voor de exploitatie.

Voorheen moesten alle in de begroting opgenomen kredieten boven de € 1 miljoen altijd nog langs het algemeen bestuur. Deze strikte grens is bij de vaststelling van onze eigen verordening 108 in april 2025 losgelaten. De hoogte van het krediet speelt nog steeds een rol bij het voorstel van het college over de kredieten in de begroting, maar politieke gevoeligheid is nu ook een criterium. Het kan dus zijn dat college voorstelt om bepaalde kredieten onder de € 1 miljoen wel nog langs het algemeen bestuur te laten lopen, vanwege de politieke gevoeligheid. Andersom kan het zijn dat bij bepaalde kredieten hoger dan € 1 miljoen wordt voorgesteld om deze direct vast te stellen, en door het college verder af te laten handelen, omdat het minder politiek gevoelige projecten zijn. Het algemeen bestuur kan bij de behandeling van de begroting altijd, net als voorheen, nog afwijken van het voorstel van het college.

Deze besluitvorming over de investeringskredieten verloopt vergelijkbaar met besluitvorming over andere stukken in de commissie en het algemeen bestuur. In de commissie wordt gekeken naar de reacties van de commissieleden en deze worden meegenomen in het definitieve voorstel voor het algemeen bestuur. In de vergadering van het algemeen bestuur kan het voorstel middels een amendement worden aangepast. Door het jaar heen kan het algemeen bestuur verzoeken een onderwerp te agenderen, bijvoorbeeld in geval van een veranderende context over een onderwerp.

Voorbeeld: Krediet zonne-energie projecten op rwzi's (vastgesteld 9 juli 2025)

Het project past binnen de beleidskaders en heeft positieve gevolgen voor de exploitatie. De totale investering is echter meer dan € 1 miljoen en daarom was een aparte behandeling in het algemeen bestuur verplicht. In de nieuwe situatie kan het algemeen bestuur bij de begroting kiezen het bestuursvoorstel aan het college te mandateren.

1.2. De nota bundelt actuele regelgeving.

Met het vaststellen van de Nota investeringskrediet en activabeleid, zijn de geldende spelregels op één plek gebundeld. Dit geeft het bestuur en de organisatie duidelijkheid over de te volgen werkwijzen. Een voorbeeld hiervan is de actuele lijst met activumcategorieën en afschrijvingstermijnen, die door het algemeen bestuur is vastgesteld bij het behandelen van de begroting 2024.

Kanttekeningen

2.1 Het actualiseren van verschillende nota's gebeurt op verschillende bestuurlijke momenten

De verordening geldt als kapstok voor de andere financiële regelgeving en aparte nota's. Het actualiseren daarvan wordt per onderwerp opgepakt en voorgelegd aan het algemeen bestuur. De Nota investeringskrediet en activabeleid is met voorrang opgepakt en geagendeerd. Dat is noodzakelijk zodat de nota vóór de begrotingsbehandeling in werking treedt en de organisatie conform deze kaders de investeringsbegroting kan opstellen. De begroting is immers het centrale jaarlijkse moment voor het autoriseren van investeringskredieten. Gezien de planning en capaciteit was het niet mogelijk om de andere nota's tegelijk te agenderen.

2.2 Met de nieuwe werkwijze bevat de begroting meer informatie dan voorheen

Waar voorheen per te autoriseren krediet enkel een projectnaam en een bedrag in de begroting werden vermeld, wordt voortaan meer informatie opgenomen, die door het algemeen bestuur beoordeeld moet worden. Dit is enigszins tegenstrijdig aan het streven om de belasting voor het bestuur beperkt te houden.

De toevoeging van meer projectinformatie komt echter ten goede aan de informatievoorziening aan en sturingsopties van het algemeen bestuur. De extra inspanning bij het vaststellen van de begroting zal zich naar verwachting uitbetalen in betrouwbardere prognoses en efficiëntere besluitvorming, met name omdat het algemeen bestuur eerder in staat wordt gesteld te bepalen op welke wijze het voorstel behandeld dient te worden.

Financiën

De werkwijzen zoals beschreven in de nota hebben geen financiële gevolgen.

Juridische aspecten

De nota betreft interne regelgeving en heeft geen (externe) juridische consequenties.

Communicatie

Niet van toepassing.

Vervolg

De nota treedt in werking vanaf het moment van vaststellen door het algemeen bestuur.

Bijlagen

DM 2065349 / Nota investeringskrediet en activabeleid, inclusief de belangrijkste paragrafen uit de verordening.

DM 2076334 / Voorbeeld proces autorisatie kredieten, toegevoegd n.a.v. de commissie FAZ.

Voorbeeld-alinea in de begroting, per te autoriseren krediet (zie volgende pagina). Inmiddels is bijlage "voorbeeld proces autorisatie kredieten" van recenter datum.

Bijlage: Voorbeeld-alinea in de begroting, per te autoriseren krediet

Dit is een fictief voorbeeld/ project. De uiteindelijke layout zal bij het opstellen van de begroting bepaald worden.

Project: Waterberging Veerlaan

Doel: toekomstige wateroverlast voorkomen.

Maatregelen/ scope: realiseren waterberging met bijbehorende aanpassingen in het watersysteem, waaronder verstevigen oevers, plaatsen van stuwen en locatie voor pompinstallatie, maar geen permanente pomp of gemaal.

Middelen: huidige aanvraag betreft voorbereidingskrediet voor verkenningsfase en opstellen voorkeursalternatief ad € 500.000, met een onzekerheid (bandbreedte) van +/- 25%.

Belangrijkste risico: bij aantreffen bedreigde flora/ fauna zijn mitigerende maatregelen nodig. Evt. meerkosten zijn meegenomen in de post onvoorzien maar mogelijke vertraging 6 maanden niet.

Dekking: beoogde subsidie na realisatie: € 300.000. Overige lasten zijn opgenomen in de meerjarenbegroting.

De onderstaande tabel zal in vervolg standaard worden verwerkt in de bestuursvoorstellen als er krediet voor een investeringsproject wordt aangevraagd:

Aanvullende gegevens:

Parameter:	Prijspeil- datum	Gehanteerde index	Afschrijvingskn. jaar 1	Exploitatie overig
Inschatting:	1-1-2025	5,0%	€ 240	€ 10
Uitleg:	d.d.	gemiddeld per jaar	(*1.000), na oplevering totale project.	Per jaar (*1.000), na oplevering